

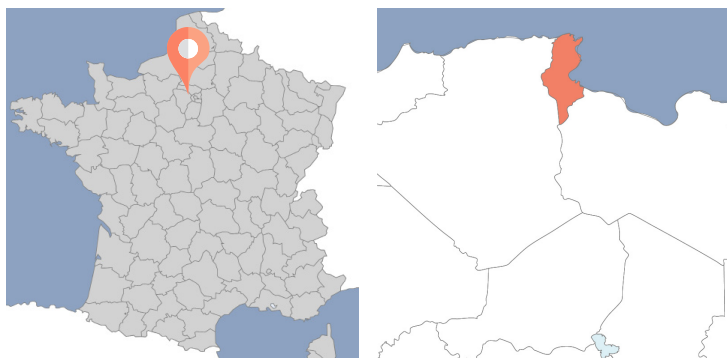
# LE PROGRAMME CONCERTÉ PLURI-ACTEURS FRANCE-TUNISIE « SOYONS ACTIFS / ACTIVES »



Un programme de coopération entre la France et la Tunisie visant au renforcement des capacités des organisations dans la lutte contre les inégalités.

PORTEUR : ASSOCIATION SOLIDARITÉ LAÏQUE

PARTENAIRES : PLUSIEURS ORGANISATIONS FRANCO-TUNISIENNES



THÉMATIQUES :



JEUNESSE



INSERTION  
PROFESSIONNELLE



PARTICIPATION  
CITOYENNE

PRÉCONISATIONS :



PARTENARIAT ET  
PARTICIPATION



TEMPORALITÉ



SUIVI,  
ÉVALUATION,  
RESTITUTION



PARTAGE DES  
ENJEUX ET  
RÉCIPROCITÉ

QUELQUES CHIFFRES :

14 000

Nombre de citoyens  
bénéficiaires du  
programme.

52

Nombre de projets  
soutenus par le  
programme.

70

Nombre de partenaires  
membres du  
programme.

## POURQUOI CE PROJET EST-IL RETENU COMME UNE DÉMARCHE PILOTE DE TERRINCLUS ?

L'étude AGIR EN COOPÉRATION POUR UN DÉVELOPPEMENT LOCAL DURABLE ET INCLUSIF souligne l'importance de la démarche pluri-acteurs dans les projets de coopération autour de l'inclusion économique et sociale.

Le programme de Solidarité Laïque répond à ces préconisations avec comme idée globale de « repousser les frontières d'actions de chaque catégorie d'acteurs pour prendre résolument le parti de la démarche multi-acteurs » (page 7).

Ainsi, la démarche pilote portée par Solidarité Laïque répond à plusieurs préconisations de l'étude :

**SUIVI, ÉVALUATION ET RESTITUTION :**

- Élargir et partager progressivement la volonté de suivi et d'évaluation des objectifs.
- Co-construire les outils de suivi entre partenaires.
- Aborder l'évaluation comme une opportunité.

**PARTENARIAT ET PARTICIPATION :**

- Identifier et réunir les acteurs locaux dans leurs multiples engagements, d'actions et d'expertises.

**TEMPORALITÉ :**

- Penser le projet sur le temps long.
- Conduire le projet par étapes successives.
- S'assurer d'une maîtrise d'ouvrage du projet pleinement portée par les acteurs locaux et privilégier les démarches ascendantes.

**PARTAGE DES ENJEUX ET RECIPROCITÉ :**

- Faire du projet en coopération un lieu d'innovations sociales pour l'ensemble des partenaires, supposant de penser en termes « d'enjeux partagés ».

Par ailleurs, la démarche contribue aux Objectifs de développement durable suivants :  
ODD 4 : Education de qualité  
ODD 10 : Inégalités réduites

## LE PROJET

### GENÈSE ET CONTEXTE

Quelques mois après la révolution tunisienne de fin 2010 – début 2011, des tunisiens en exil se tournent vers Solidarité Laïque en France pour partager avec ses membres leurs questionnements sur la période de transition démocratique qui s'ouvre et l'avènement d'une société tunisienne maintenant les valeurs de la laïcité. C'est de là qu'émerge l'idée de construire, entre acteurs tunisiens et français, un Programme Concerté Pluri-Acteurs, désormais connu sous le nom « Soyons Actifs/Actives » qui démarre en 2012 dans sa phase pilote.



La lutte contre les inégalités sociales et territoriales est retenue par tous les acteurs du programme comme le point de rencontre entre les questions de démocratie et les questions de développement. Cette question concerne tous les acteurs, locaux et nationaux, publics et privés, ce qui appelle une approche multithématiques et pluri-acteurs. Apporter des solutions concrètes et durables pour faire reculer ces inégalités requiert que des rapprochements, du dialogue et des alliances soient tissés progressivement entre toutes les parties prenantes concernées. C'est à cela que le programme va s'atteler pendant les 10 années de son déroulement, à partir du démarrage officiel du format PCPA, en janvier 2016.

### LES OBJECTIFS

Le programme concerté pluri-acteurs « Soyons Actifs/Actives » vise à réduire les inégalités d'accès aux droits en mettant l'accent sur trois dimensions fondamentales :

- **L'éducation.**
- **L'insertion socio-professionnelle.**
- **La démocratie participative.**

### LES ACTEURS

Le porteur de la démarche, Solidarité Laïque, est une union de 50 organisations, diverses dans leurs objets et leurs cibles, mais partageant une vision commune de la coopération. Ils agissent collectivement auprès des politiques pour le respect des droits fondamentaux en France et à l'international.

70 partenaires, tunisiens et français, ont progressivement intégré le partenariat :

- **Des acteurs associatifs tunisiens, locaux et nationaux. Certains sont nés après la révolution de 2011, d'autres structurent de longue date la société civile tunisienne.**
- **Du côté français, de nombreuses associations, syndicats ou confédération syndicales, et coopératives sont parties prenantes du projet.**
- **Deux binômes de coopération décentralisée sont engagés : la Région Pays de la Loire et le Gouvernorat de Gafsa, l'ex Région Rhône-Alpes et le Gouvernorat de Monastir.**

Les autorités locales tunisiennes sont nommées par le pouvoir central, ce qui tend à limiter leur pleine autonomie pour entrer à ce jour dans le partenariat. Cependant, des élections locales sont prévues pour fin 2017. Elles permettront de porter à la gouvernance des territoires des assemblées démocratiquement élues, et favoriseront l'implication des collectivités dans le programme.

### LE FINANCEMENT DU PROJET

FINANCEUR	CONTRIBUTION
Agence Française de Développement	2 594 653 €
Solidarité Laïque	398 726 €
Montant à mobiliser	717 924 €
<b>TOTAL</b>	<b>3 711 303 €</b>

## FOCUS SUR...

# LA CONSTRUCTION D'UN PARTENARIAT PLURI-ACTEURS POUR LUTTER CONTRE LES EXCLUSIONS

La démarche pilote menée par Solidarité Laïque au sein de TERRINCLUS porte sur la construction d'un partenariat pluri-acteurs dans le domaine de la lutte contre les vulnérabilités et les exclusions.

### 1 / LES DIAGNOSTICS CITOYENS : INTERCONNAISSANCE ET COMPRÉHENSION DES RÉALITÉS DE TERRAIN



Entre 2012 et 2014, une phase pilote a été mise en place pour appréhender l'évolution du contexte politique en Tunisie et effectuer un diagnostic de la société civile tunisienne et de ses besoins à court et long terme. Des diagnostics citoyens ont été réalisés pour identifier et analyser les réalités vécues par les populations victimes d'inégalité.

Les diagnostics citoyens sont des évaluations, circonscrites à un territoire et élaborées par des acteurs locaux, visant à établir une image sensible du territoire sur un sujet spécifique (emploi, éducation, genre, environnement...). A partir d'une équipe d'acteurs locaux, accompagnée sur le plan méthodologique par des partenaires tunisiens et français, des enquêtes ont été menées sur l'accès effectif à un ou plusieurs droits.

Huit diagnostics ont été menés sur la période avec une triple finalité :

- Identifier les réalités de terrain des inégalités afin de construire dans la période suivante du programme des projets pour remédier aux problématiques identifiées.
- S'ouvrir vers son territoire et ses différents acteurs dans une logique de construction collective associant peu à peu les acteurs intéressés à travailler ensemble.
- Identifier le potentiel et les conditions d'inclusion de chaque territoire.

Les diagnostics se sont appuyés sur des temps de formations, des échanges de volontaires entre la France et la Tunisie, des entretiens individuels, des questionnaires, des séminaires publics, des caravanes d'informations et des tables rondes.

### 2 / LA CONSTRUCTION D'UNE VISION COMMUNE VIA LA DÉFINITION DE DÉFIS PARTAGÉS

En partant des diagnostics citoyens et des trois grandes problématiques mobilisatrices identifiées tant en France qu'en Tunisie (à savoir l'éducation, l'insertion socio-professionnelle et la citoyenneté), l'ensemble des partenaires se sont réunis en ateliers sur quatre jours pour définir les défis communs et tracer les « chemins de changement » de chacun des acteurs français et tunisiens.

#### LES APPROCHES ORIENTÉES CHANGEMENT

*Pour définir ces défis communs et tracer les « chemins de changement » des différents acteurs, Solidarité Laïque s'est appuyée sur la méthodologie des Approches Orientées Changement (AOC), développées par le F3E - association française dont l'une des missions est d'accompagner l'amélioration de la qualité et des résultats des partenariats de coopération - dans le cadre de son programme PRISME.*

*Cette démarche pose le principe de la primauté de l'accompagnement des acteurs vers les changements nécessaires pour atteindre des résultats durables et pleinement adaptés au contexte dans lesquels ils s'inscrivent.*

*Cette démarche « orientée changement » se décline en 5 étapes :*

- Analyser le contexte
- Définir une vision collective du changement
- Tracer des chemins de changement
- Définir des activités et stratégies
- Organiser le suivi-évaluation.

Ces « chemins de changements » sont les moteurs de ces problématiques sur une période de dix ans. Ce sont ainsi sept défis qui ont été adoptés par l'Assemblée des membres :

Sur l'éducation :

- **Faire évoluer le modèle d'éducation pour y intégrer davantage la citoyenneté, la lutte contre les discriminations, les droits humains, l'écologie et le genre.**
- **Favoriser le lien entre l'éducation formelle, informelle et non-formelle à travers le renforcement des associations d'éducation populaire.**
- **Renforcer l'égalité des droits pour permettre un meilleur accès pour tous à l'éducation.**

Sur l'insertion socio-professionnelle :

- **Contribuer à l'élaboration et l'application d'une loi sur l'économie sociale et solidaire.**
- **Contribuer à promouvoir l'emploi décent et durable en adéquation avec les enjeux territoriaux.**
- **Contribuer à améliorer l'employabilité des demandeurs d'emploi pour faciliter le lien entre l'offre et la demande.**

Sur la concertation pluri-acteurs :

- **Diffuser et inspirer une méthode de travail PCPA à l'échelle nationale.**

### **3 / L'ÉLABORATION DES MODALITÉS COMMUNES DE TRAVAIL**

Deux instances de gouvernance partagée ont été mises en place :

- **L'Assemblée plénière**

Cette assemblée réunit l'ensemble des structures de la société civile et collectivités membres du programme. Elle est régie selon le principe d'une voix par membre.

- **Un comité de pilotage.**

Composé de douze membres élus par les membres de l'Assemblée, le comité de pilotage est constitué pour une période de deux ans. Des membres de droit (bailleurs de fonds, ministères tunisiens) y participent. Le comité de pilotage est l'espace de dialogue stratégique du programme. Solidarité Laïque y participe en tant que garant de l'ensemble du programme.

Une équipe de permanents salariés du programme, basée en Tunisie et en France, a pour mission d'animer le réseau, d'accompagner ses acteurs, de faire vivre les instances de gouvernance, de valoriser les expérimentations de terrain, de procéder à l'instruction des projets et d'assurer le suivi financier du programme.

#### **REGARD DES PARTENAIRES DE TERRINCLUS SUR LE PROGRAMME : UN REGARD CRITIQUE SUR LE PROGRAMME**

*Les acteurs se sont positionnés sur un vrai plan horizontal de partenariat, évitant les postures traditionnelles de financeurs vs. bénéficiaires.*

*Le partenariat a été interrogé dès le démarrage sur les valeurs partagées et sur les principes de coopération et les modes de travail, avec la co-construction d'une charte à respecter par chaque partenaire : un partenariat de droits et de devoirs partagés par tous. L'interconnaissance est perçue comme préalable à une opérationnalité réussie.*

*Les temps de la démocratie collective sont aussi importants que les temps de montage et de mise en œuvre de projets de terrain dans la réussite d'un programme de renforcement des capacités des organisations, particulièrement ici dans la lutte contre les inégalités.*

### **4 / LE MONTAGE ET LA MISE EN ŒUVRE DES PROJETS DE TERRAIN**

Pour le montage des projets, des règles de sélection et de financement sont co-construits par les membres du Comité de pilotage. Ces règles sont ensuite soumises à l'Assemblée plénière pour adoption. Aussi, des critères retraçant les avancées attendues sont établis et permettent un meilleur suivi des projets.

#### **REGARD DES PARTENAIRES DE TERRINCLUS SUR LE PROGRAMME : UN AXE DE PROGRÈS**

*Le programme pourrait évoluer vers plus de réciprocité, permettant la production de diagnostics citoyens et de projets portés par des jeunes de territoires français. Ces projets pourraient bénéficier de l'apport du savoir-faire et de méthodes capitalisées par les tunisiens et de cofinancements mobilisés sur l'enveloppe du programme.*



**POUR ALLER  
PLUS LOIN** >>>

## Ressources

- Sur le programme  
Le site internet du PCPA, [au lien suivant](#).  
Sur les réseaux sociaux, [au lien suivant](#).
- Sur les démarches orientées changement  
Le site internet du F3E, [au lien suivant](#).

## Contacts

Assemblée des Départements de France :  
Simon Letonturier, conseiller Relations internationales :  
[simon.letonturier@departements.fr](mailto:simon.letonturier@departements.fr)

Solidarité Laïque :  
Guilhem Arnal, responsable du PCPA:  
[garnal@solidarite-laique.org](mailto:garnal@solidarite-laique.org)  
Hela Chebbi, chargée de communication du PCPA,  
[comsoyonsactifs@solidarite-laique.org](mailto:comsoyonsactifs@solidarite-laique.org)

**Crédits photos :**  
Solidarité Laïque

TERRINCLUS EST UNE DÉMARCHE FINANCÉE PAR :

